



# Escenario económico mundial post-COVID-19 : ¿multilateralismo o unilateralismo agresivo?

Dr. Óscar Cabrera Melgar  
Fundación para el Desarrollo de  
Centroamérica (FUDECEN).

[www.fudecen.org](http://www.fudecen.org)

Doctorado en Economía  
Universidad de El Salvador



# Enunciado

1. Ante una visión unilateral agresiva en la lucha contra el COVID-19 se requiere un nuevo orden mundial basado en el multilateralismo donde los países deben unirse para enfrentar las amenazas comunes dado que el coronavirus no respeta las fronteras nacionales
2. La política exterior de El Salvador debe basarse en el multilateralismo donde el bien común de las ciudadanos es la finalidad en las relaciones entre los países y no convertirse en instrumento geopolítico o “patrio trasero”
3. Los impactos del COVID-19 en El Salvador develan de forma cruda y precisa las brechas existentes de desigualdad, pobreza, salud, Dinamismo Económico, falta de empleo digno, igualdad de género, Educación, Seguridad Ciudadana
4. Proponemos un acuerdo nacional por el pleno empleo y el desarrollo inclusivo que construya una sociedad más próspera e igualitaria donde los salvadoreños deben ser sujetos de derechos económicos, políticos, sociales, ambientales y culturales.

# Orden de exposición

01

Narrativas para comprender el Impacto del COVID-19 y cómo gobernar al mundo

02

Impactos de la pandemia en la economía mundial

03

Situación actual de la economía salvadoreña

04

Plan de Desarrollo 2050: “Acuerdo Nacional por un pleno empleo y un crecimiento inclusivo en El Salvador”

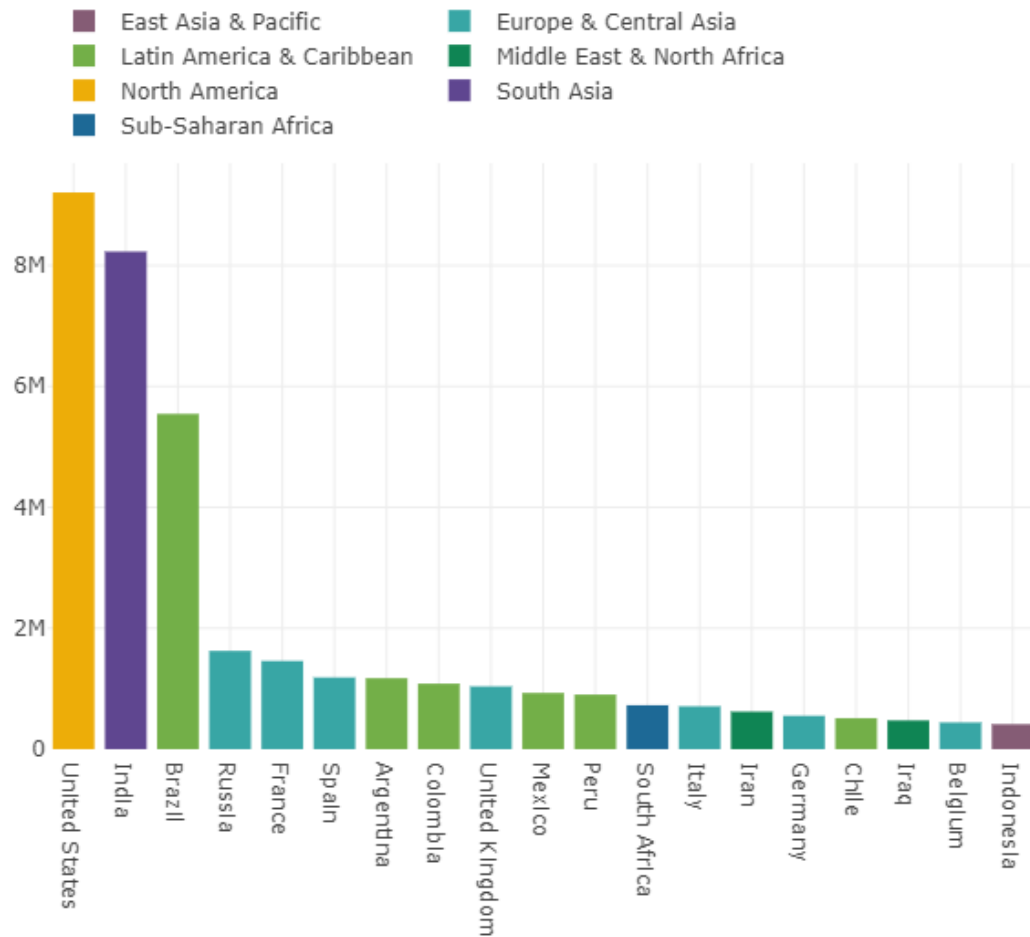


Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

# 1. Narrativas para comprender el Impacto del COVID-19 y cómo gobernar al mundo

Escenario económico mundial post-COVID-19 : ¿multilateralismo o Unilateralismo agresivo?

## Número de casos confirmados



## El COVID-19 en el mundo

Las estadísticas del coronavirus en el mundo al 2 de noviembre 2020 alcanzan alrededor de 46.7 millones de infectados, de los cuales 893,073 son nuevos casos y más de 1.2 millones de personas han fallecido.

La curva de contagio del virus no muestra síntomas de remisión y los países que ocupan los primeros lugares en el ranking, están: los Estados Unidos, India, Brasil, Rusia y Francia que crecen de forma exponencial los contagios.

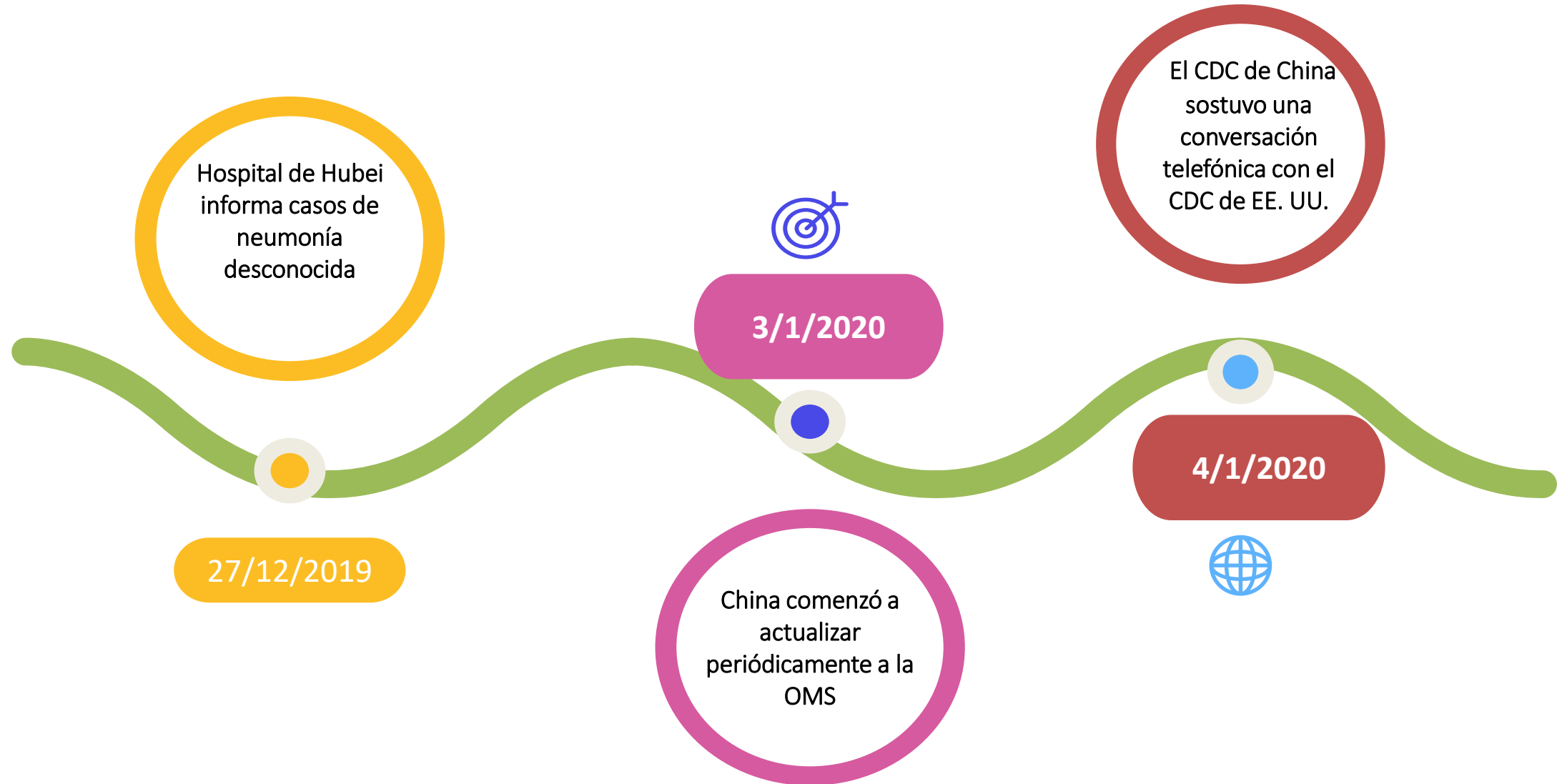
China, Vietnam y Nueva Zelanda han contenido el número de casos con estrategias de salud basados en distribuir el número de kits para análisis, detección y tratamiento, compartiendo el conocimiento científico y con medidas rápidas de salud pública destinadas a contener y mitigar la propagación de la enfermedad.



## Dos narrativas coexisten en el mundo para resolver la pandemia y la disyuntiva es ¿cuál camino elegir?

1. **Multilateralismo:** China lidera esta narrativa. Los países deben unirse para enfrentar las amenazas comunes dado que el coronavirus no respeta las fronteras nacionales. Es lógico que la respuesta sea a escala global. Desde la perspectiva de la salud pública si la pandemia subsiste en algún sitio va a continuar siendo una amenaza incipiente para todos independientemente de los esfuerzos para contenerla.
2. **Unilateralismo agresivo:** Estados Unidos se ha constituido en el líder de esta narrativa donde “la globalización y las fronteras abiertas generan vulnerabilidades frente a los virus y otras amenazas y las actuales dificultades para controlar las líneas de aprovisionamiento y el equipamiento para salvar vidas exigen que cada país se ocupe primero de sí mismo” (Malley, 2020, Pág. 1)

# Esfuerzos de China en el combate del COVID-19





China (2020) publicó el “Libro Blanco sobre la lucha contra el COVID-19: China en acción”, que resume los esfuerzos del país en su lucha contra la pandemia desde el aparecimiento del virus y resume de forma temporal, las acciones que cada día han implantado desde el origen del virus hasta la atenuación de la curva de contagios.

China informó a la OMS y a otros países, incluidos los EE. UU., Sobre la situación en desarrollo, y lanzó la secuencia del genoma del nuevo coronavirus.

Las acciones rápidas de confinamiento implantadas por el gobierno chino produjeron que en un mes se contuviera la propagación del virus y en dos meses aproximadamente se redujesen el número de casos activos de coronavirus un solo dígito y en aproximadamente tres meses, se atenuara la curva de contagios (2020, Pág, 5).

# China ha liderado el multilateralismo





# Multilateralismo

El trabajo conjunto entre países para atajar la pandemia parte de distribuir los kits para análisis o pruebas PCR y cuanto más se comparte el conocimiento científico más rápidamente se desarrollarán los tratamientos, medicamentos y la vacuna más velozmente derrotaremos a la pandemia.

Cuanto más coordinan los gobiernos cuestiones como las restricciones a los viajes y el distanciamiento social más fácil será la salida de esta crisis.

**Sin una perspectiva multilateral, el acceso a las estrategias adecuadas para el combate de la pandemia será muy difícil**

Sí a los países desarrollados con sistemas sanitarios eficientes, les cuesta organizar una respuesta eficaz ante la pandemia, pongámonos a pensar en los países en desarrollo qué carecen de tecnología, personal sanitario capacitado, recursos financieros y materiales para hallar a las personas infectadas con el virus, aislarlas en establecimientos adecuados para minimizar la transmisión posterior y tratarlas en forma adecuada para minimizar la morbilidad y la mortalidad

# Unilateralismo agresivo liderado por la administración Trump

La pandemia se encuentra en un momento donde el populismo y aversión a la globalización son populares en algunos países por ejemplo: Los estados Unidos

El sistema económico mundial derivado de la segunda guerra mundial y las instituciones creadas son manejadas por las potencias del norte que ganaron la guerra sin posibilidades de consensuar nuevas formas de gobernanza que incluyan al sur. Ejemplo del debate de las cuotas del FMI, los nombramientos del Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional, Organización Mundial del Comercio y la obsolescencia de Naciones Unidas.

La crisis de 2008 originada en EE. UU. generó descontento y formas de populismo, autoritarismo en Rusia, Turquía, Hungría, Brasil, Israel y Estados Unidos.

El gobierno de Trump ha impuesto un unilateralismo agresivo, las guerras comerciales e imposición unilateral de aranceles contra China y otros países, el desprecio por la cooperación internacional y el menosprecio de un bien común global

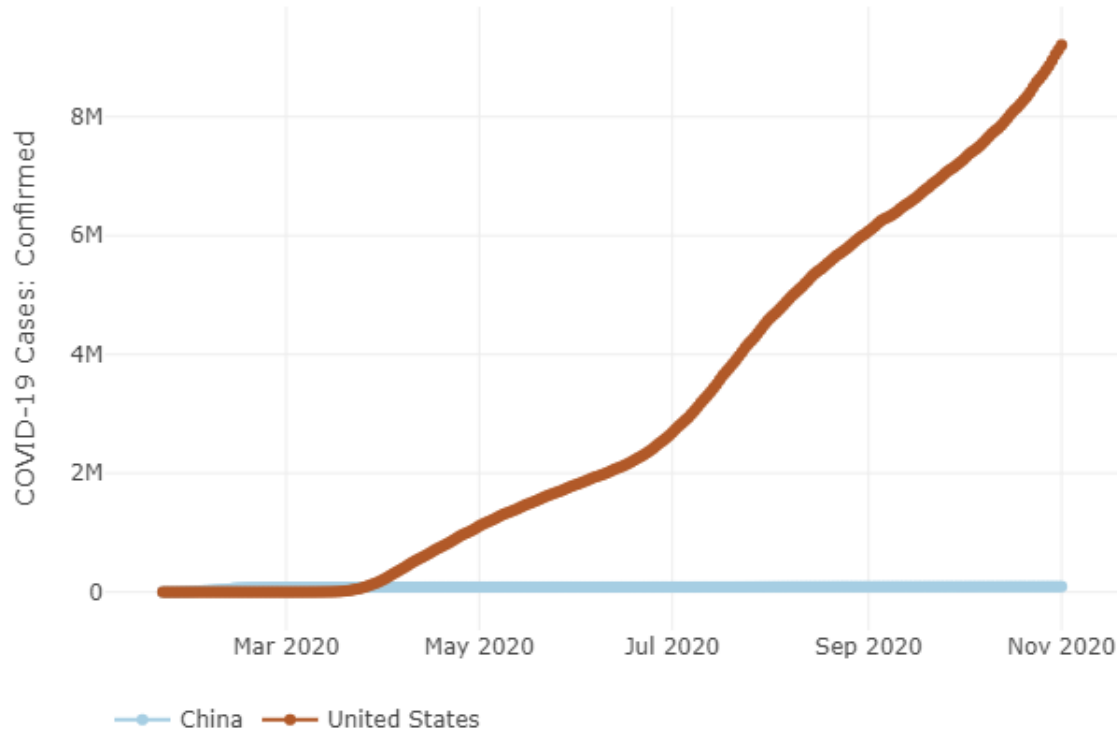


# Unilateralismo agresivo liderado por la administración Trump

El liderazgo de los Estados Unidos se ha visto comprometido por el mal manejo de la pandemia por el gobierno de Trump.

Trump no aplicó medidas disciplinarias de salud pública destinadas a contener y mitigar la propagación de la pandemia sino que en plena pandemia utilizó la política monetaria y fiscal como instrumento de primera línea de liberación económica

Fuerte contraste en el manejo de la pandemia entre Estados Unidos y China





# Multilateralismo: China ha liderado la unidad y cooperación frente al virus a escala mundial

¿Qué ruta tomaremos? ¿Defenderemos la ciencia y la racionalidad, o fabricaremos disputas políticas? ¿Fortalecer la unidad y la cooperación, o buscar el aislamiento? ¿Promover la coordinación multilateral o perseguir el unilateralismo?

Cada país tiene una elección que hacer. China cree que todos los países deberían tomar la decisión correcta para los intereses de toda la humanidad y el bienestar de nuestras generaciones futuras.

Manteniendo la visión de una comunidad global de futuro compartido, debemos apoyarnos y unirnos para contener la propagación del virus y proteger la salud y el bienestar de las personas en todo el mundo.

- China ha estado realizando intercambios y cooperación con la comunidad internacional desde el principio. Ha fortalecido la comunicación de alto nivel, la información compartida y ha cooperado en la investigación científica con organizaciones internacionales y otros países, y ha hecho todo lo posible para brindar asistencia, aportando ingenio y fuerza a la lucha global contra el coronavirus.

# El nuevo orden internacional debe basarse en un “nuevo” multilateralismo

Los Estados Unidos construyeron un orden liberal internacional después de la segunda guerra mundial, con un marco de instituciones que condujeron a liberalizar el comercio, las finanzas internacionales y un sistema monetario basado en el dólar (Bretton Woods)

China ha venido desarrollándose dentro de este orden incrementándose su peso estratégico e insiste en fijar nuevos estándares y reglas.

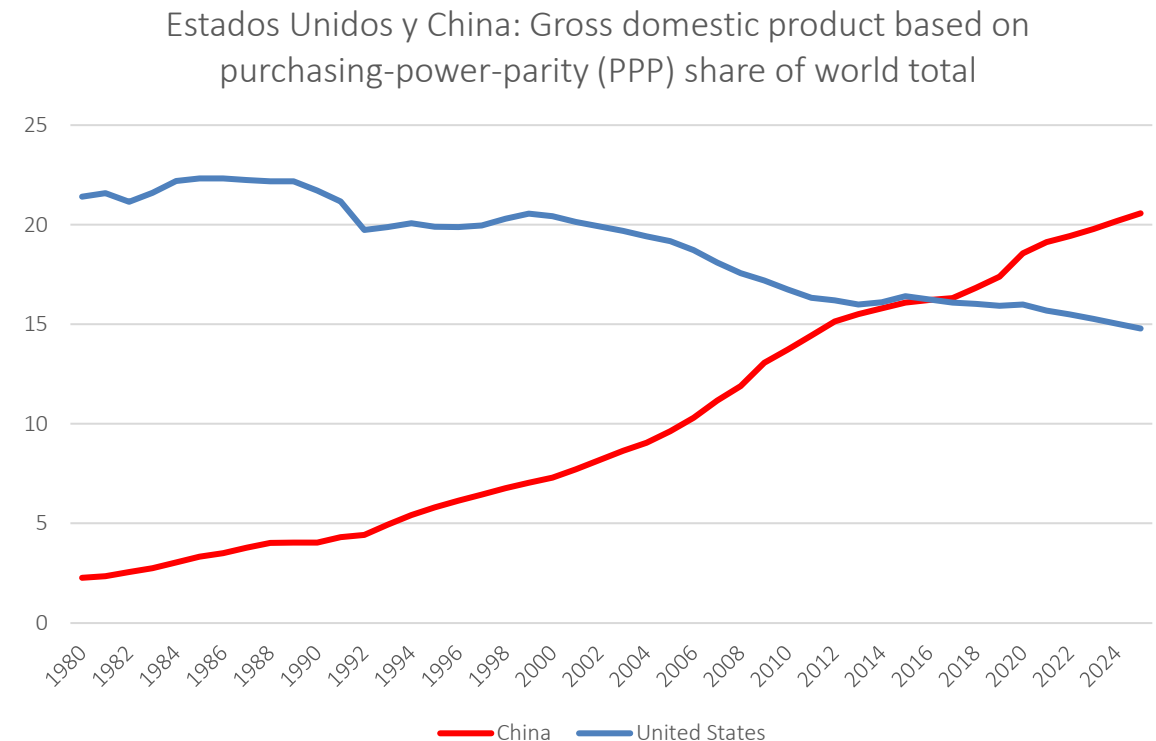
Los Estados Unidos y sus aliados se resisten y las instituciones supranacionales no funcionan

El unilateralismo de Trump llevó a salirse de la UNESCO, OMC y el acuerdo climático de París.

Se ha aumentado en autoritarismo doméstico y el unilateralismo pero,

China domina la pandemia y la economía global.

China plantea nuevas iniciativas de cooperación global como la iniciativa de la franja y la ruta

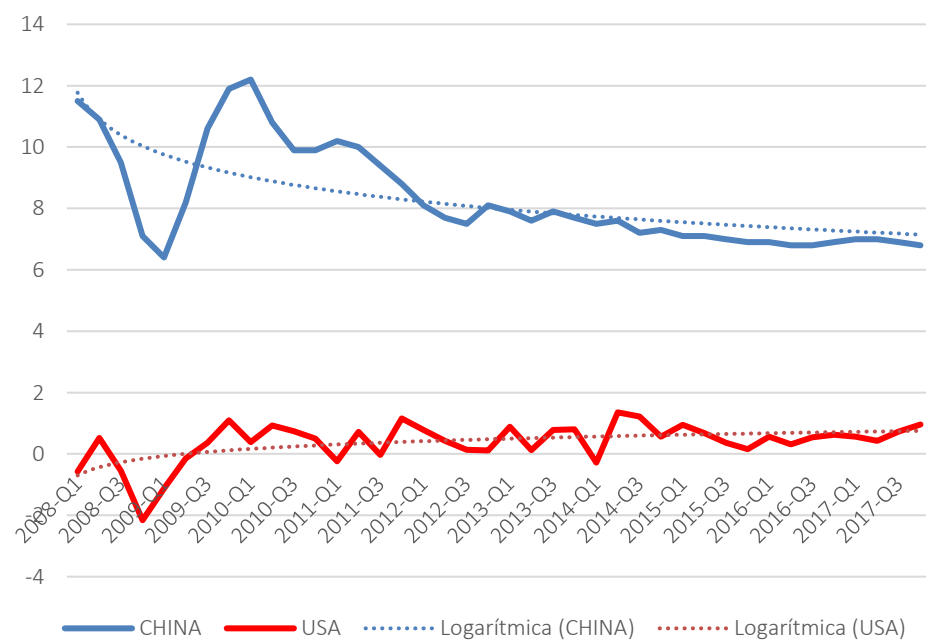


Fuente: FMI, 2020

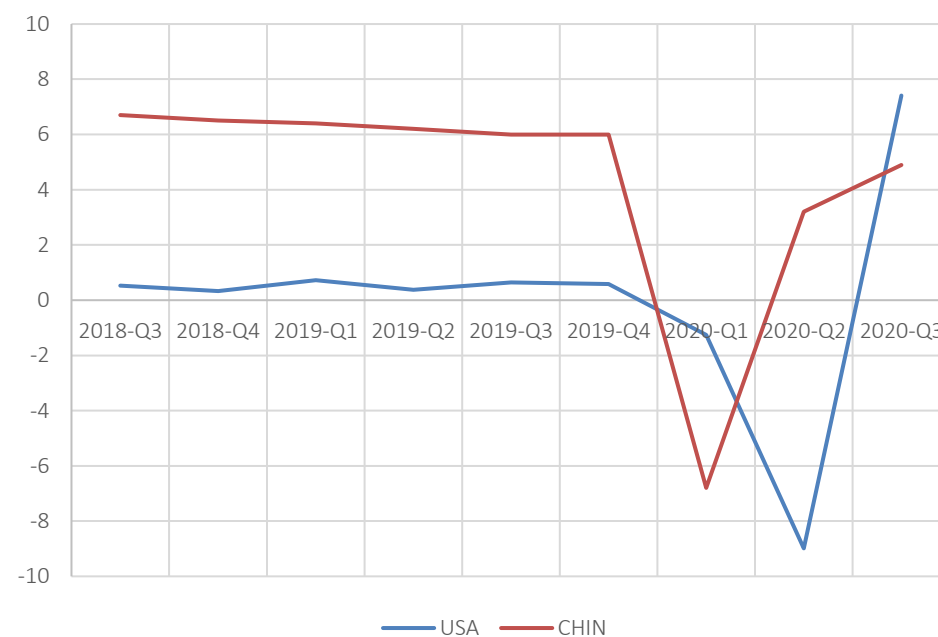


# China ha liderado la recuperación económica mundial en la crisis de 2008 y la actual

## TASAS DE CRECIMIENTO INTERANUAL DEL PIB TRIMESTRAL



## TASAS DE CRECIMIENTO INTERANUAL DEL PIB TRIMESTRAL







Xi Jinping propuso en la Cumbre extraordinaria del G20 las siguientes acciones:

1. Se requiere lanzar una guerra global total contra Covid-19,
2. Establecer una respuesta colectiva para el control y el tratamiento a nivel internacional,
3. Apoyar a las organizaciones internacionales en el desempeño de sus funciones
4. Fortalecer la coordinación de las políticas macroeconómicas internacionales.



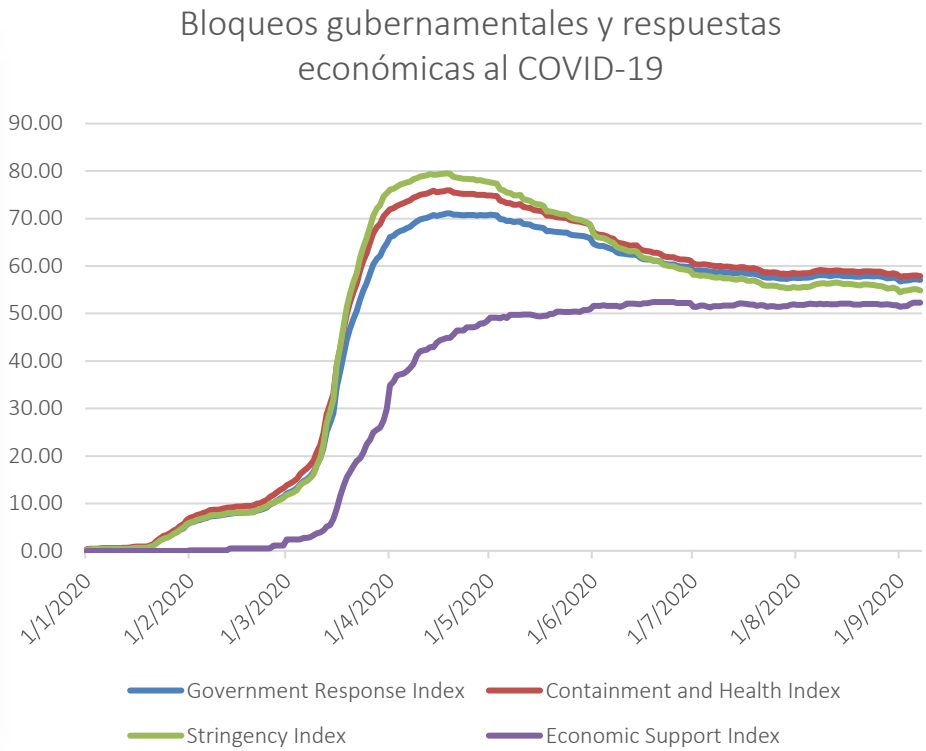
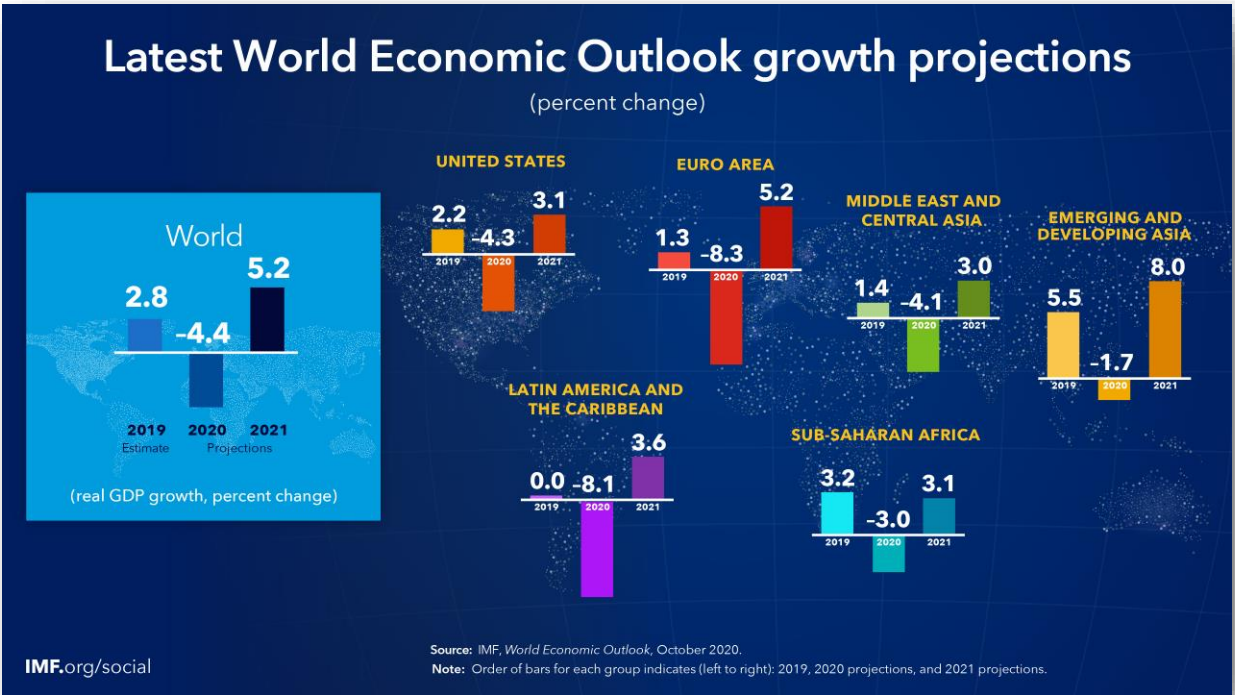


Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

## 2. Impactos de la pandemia en la economía mundial

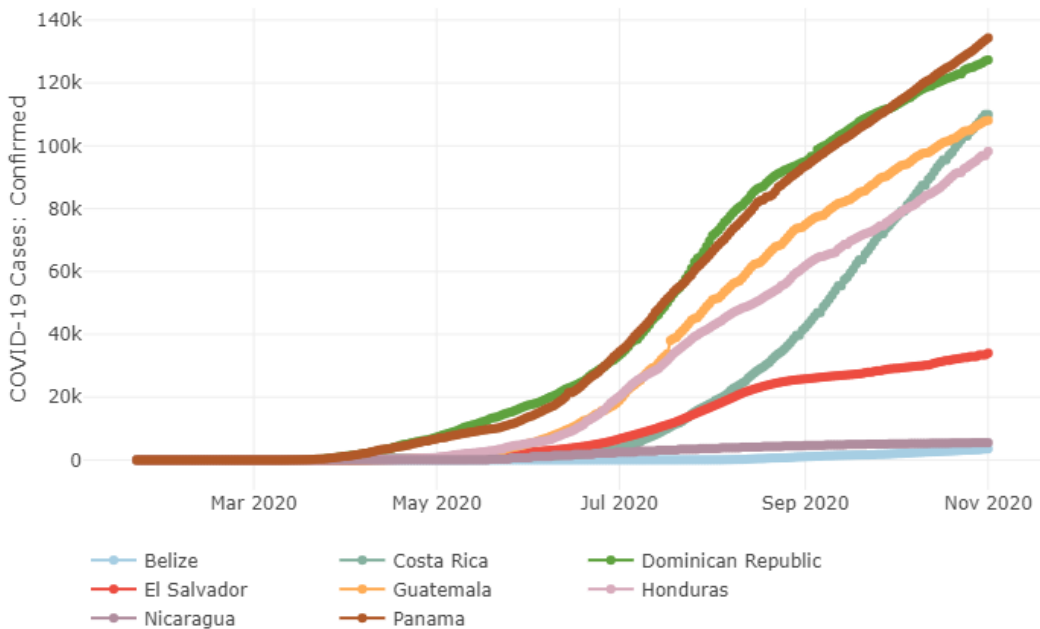
Escenario económico mundial post-COVID-19 : ¿multilateralismo o unilateralismo agresivo?

La reapertura se ha estancado. Ante la reaparición de algunos focos, los países desaceleraron el ritmo de reapertura en agosto y en algunos casos volvieron a instituir confinamientos parciales

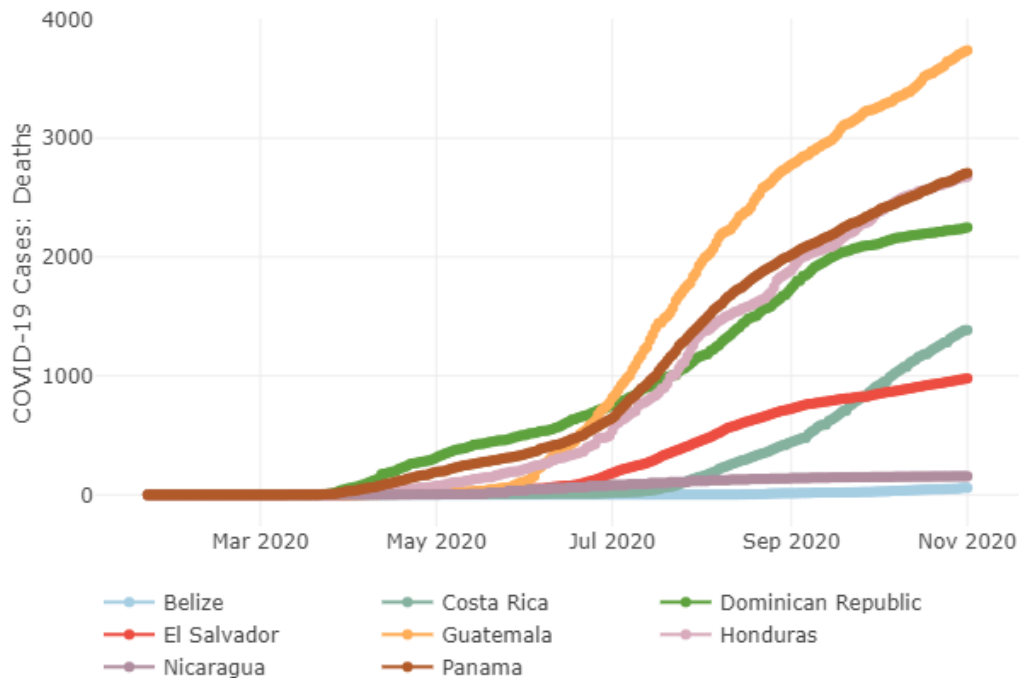


# Evolución del Covid-19 en la región Centroamericana al 1 de noviembre

NÚMERO DE CASOS CONFIRMADOS

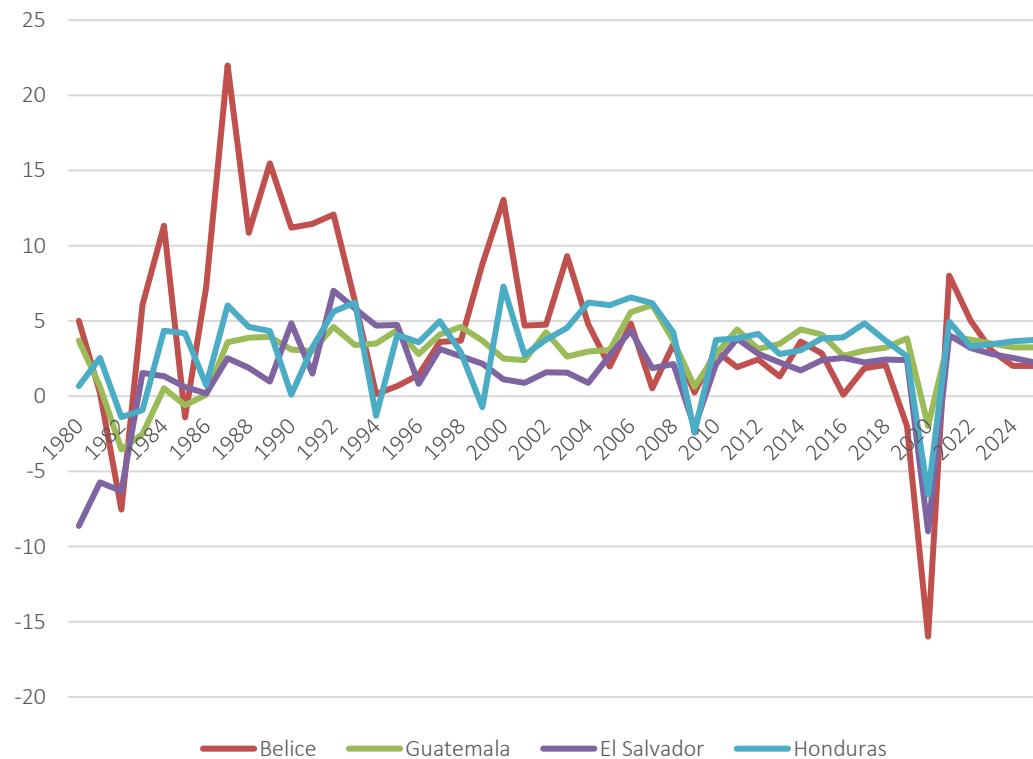


NÚMERO DE MUERTOS



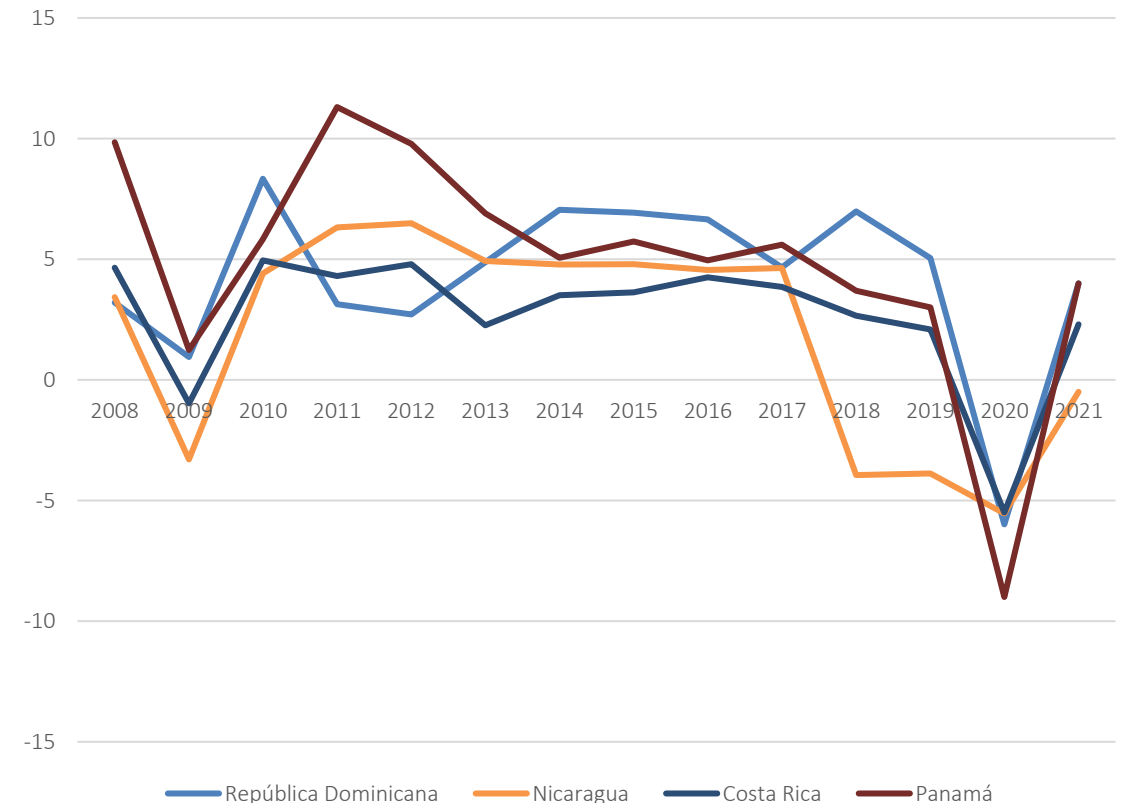
# Belice, Panamá y El Salvador presentan los mayores impactos en la región centroamericana por el COVID-19 y la recesión mundial

Centroamérica: Tasas de crecimiento económico. Países seleccionados



Fuente: FMI, 2020

Centroamérica: Tasas de crecimiento económico. Países seleccionados



Fuente: FMI, 2020



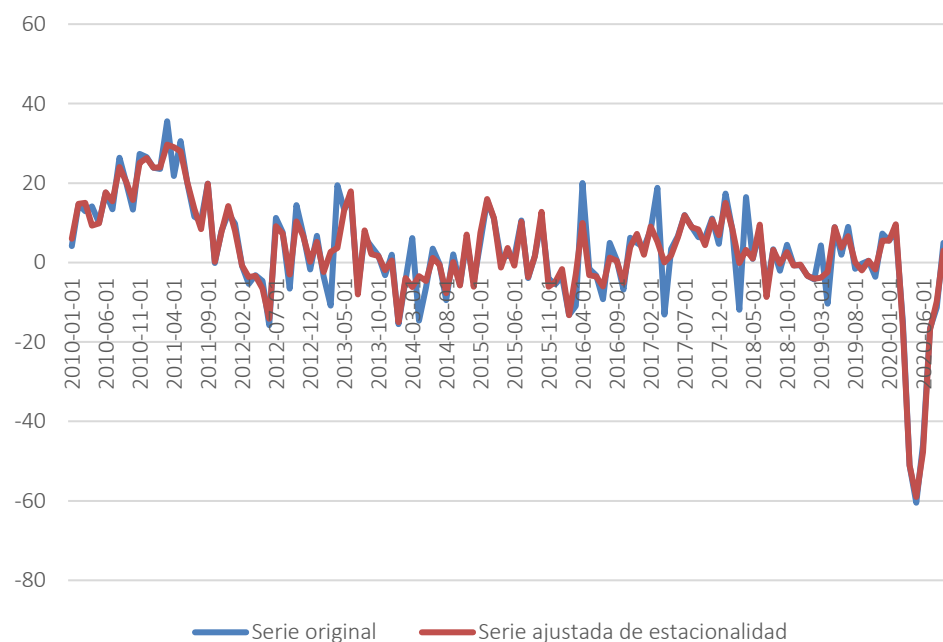
Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

# 3. Situación actual de la economía salvadoreña

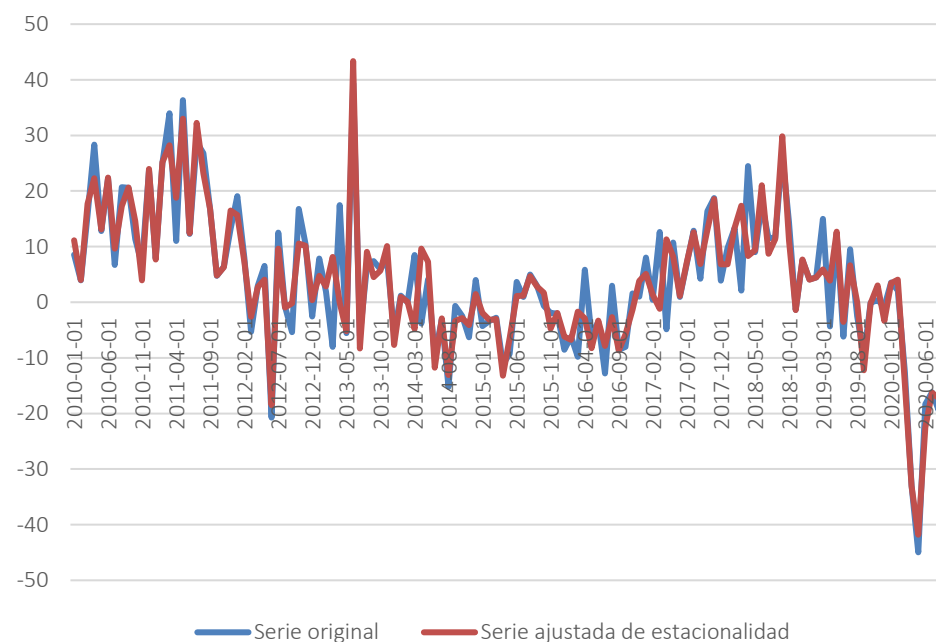
Escenario económico mundial post-COVID-19 : ¿multilateralismo o Unilateralismo agresivo?

## Impactos en la demanda externa: El canal comercial se ha secado en -21% entre enero-septiembre y las importaciones caen -17% en el mismo período

Tasas de crecimiento de las exportaciones totales mensuales (FOB) ajustadas de estacionalidad

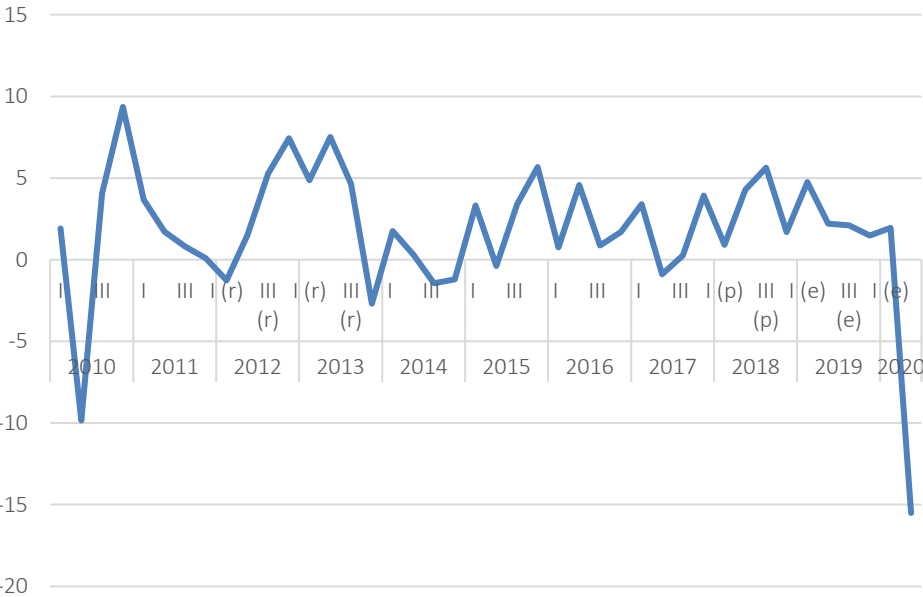


Tasas de crecimiento de las importaciones mensuales (CIF)



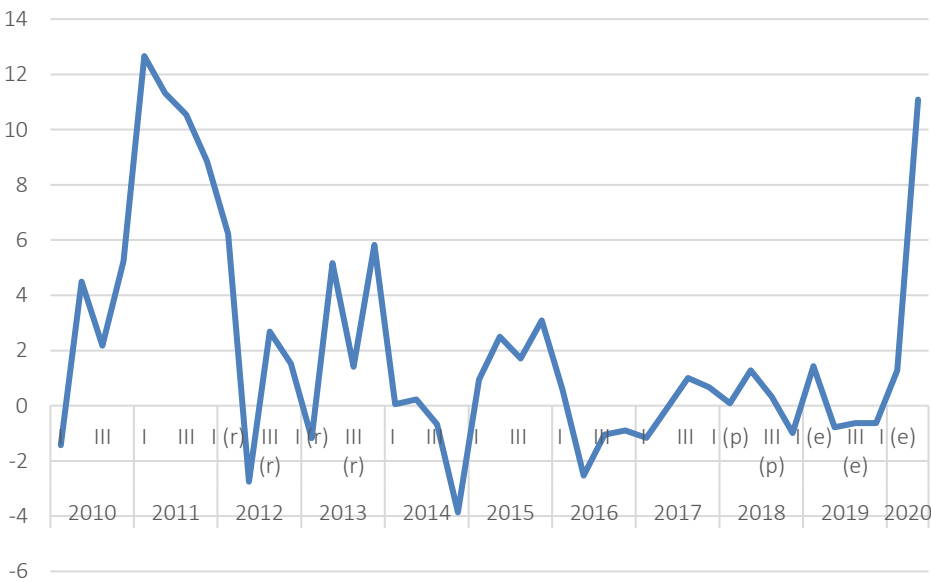
# Impactos en la demanda interna: Gastos de consumo de los hogares y del gobierno

Tasas de crecimiento interanual del Gasto de consumo privado trimestral ajustado de estacionalidad



Fuente: BCR

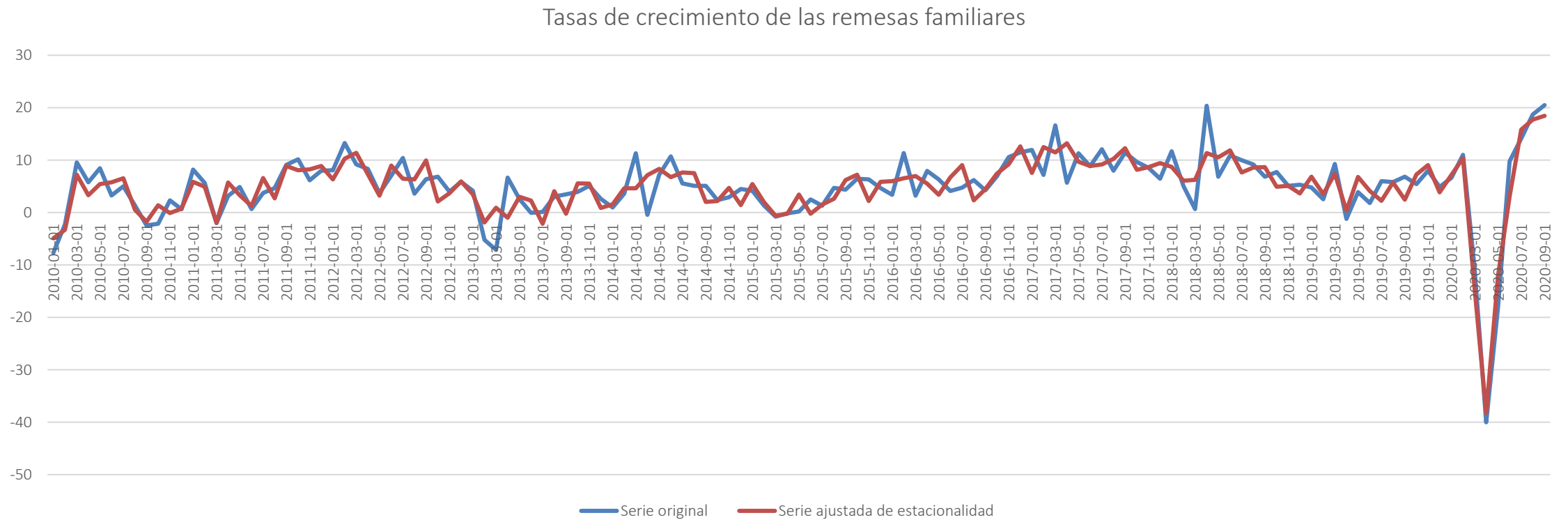
Tasas de crecimiento interanual del consumo público trimestral ajustada de estacionalidad



Fuente: BCR



## El crecimiento de remesas en los último nueve meses se mantiene estacionario 0.8%



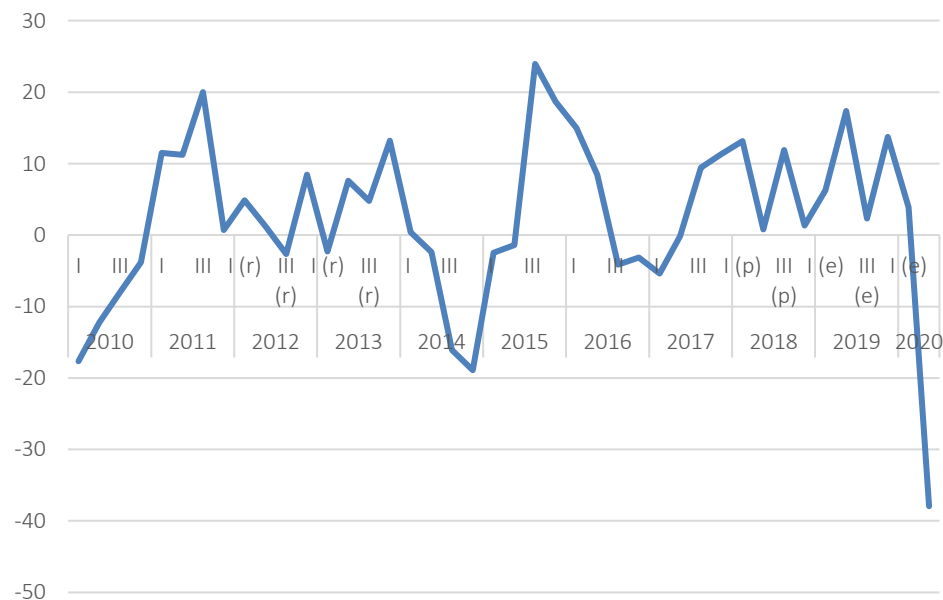
Fuente: BCR y cálculos propios de FUDECEN

En los últimos nueve meses, El ciclo del Crédito destinado al Consumo se mantiene en una tasa baja 1,1% y el crédito a la industria se recupera en 4.7%

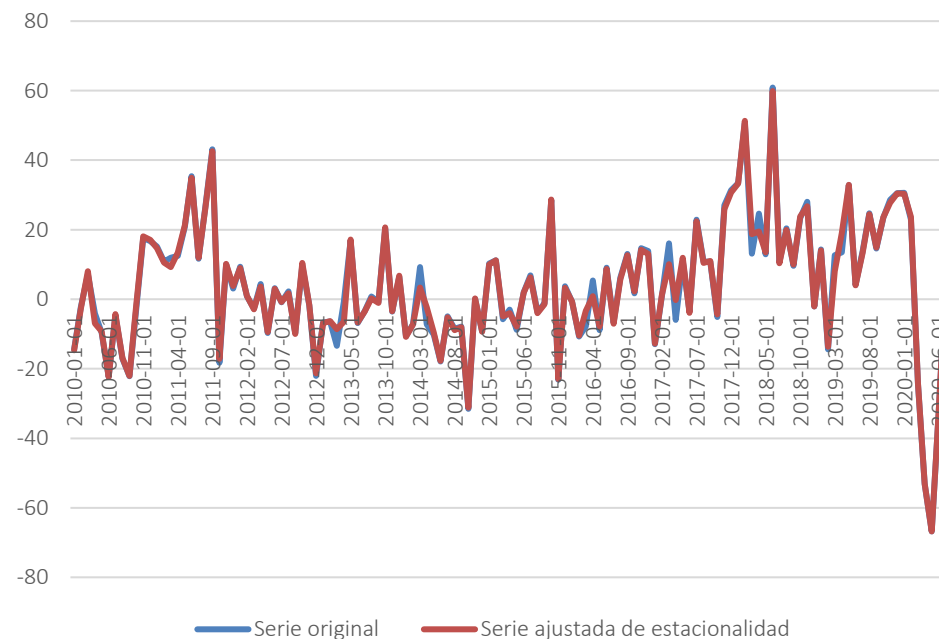


Impactos en la demanda interna: La inversión en la economía se ha despeñado en el primer semestre del año (-38%), mientras el indicador de la inversión en construcción al mes de julio alcanza un crecimiento de 4%

Tasas de Crecimiento interanual de la Formación Bruta de Capital fijo trimestral ajustada de estacionalidad



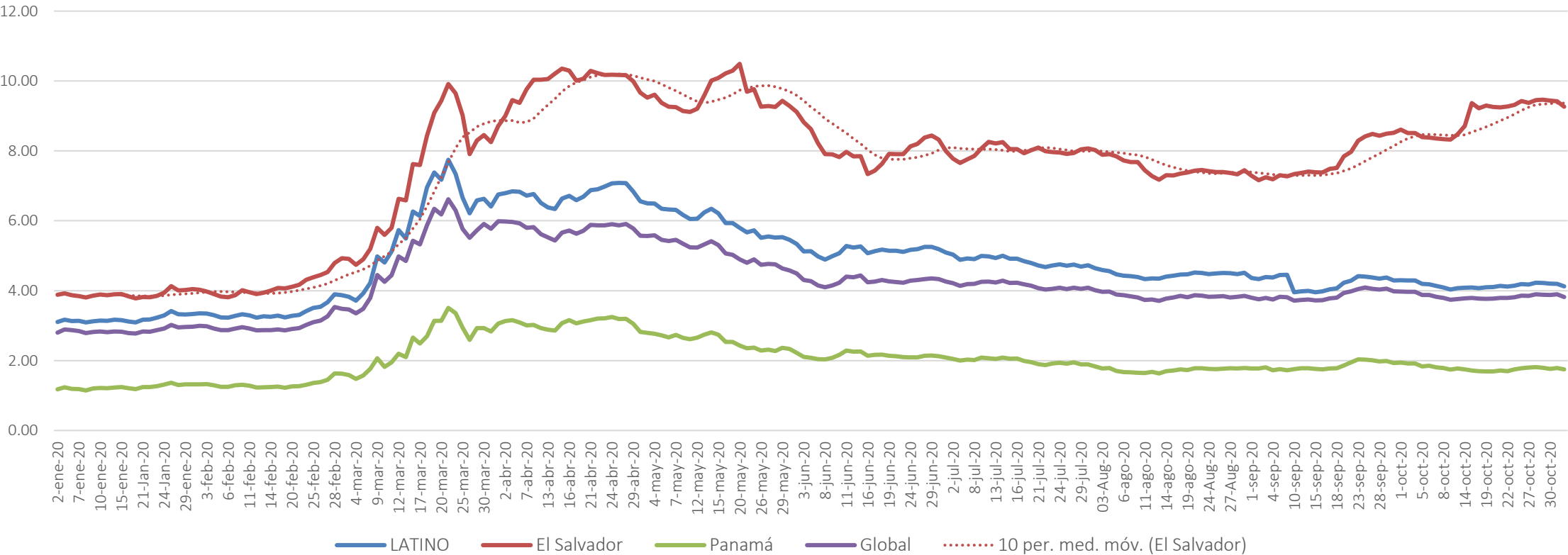
Tasas de crecimiento del consumo aparente mensual de cemento (En bolsas de 42.5 kgs)



Las emisiones de bonos del país en ambos mercados (local e internacional) incorporan costos adicionales medidos por su calificación de riesgo y el EMBI+, que dan lugar a un ascenso en la tasa de interés que agravan el déficit fiscal. El riesgo llega a 9.26% al 3 de noviembre

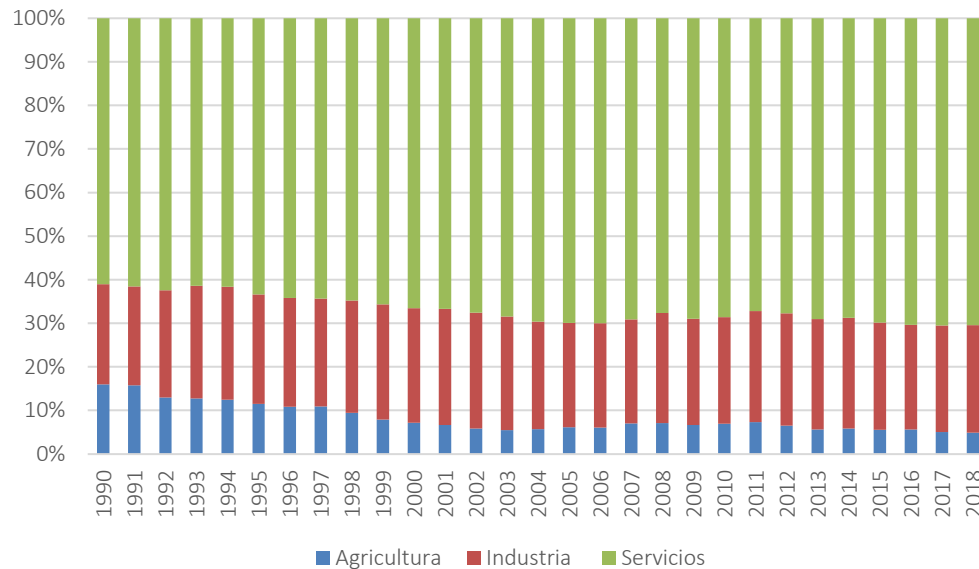
### EMBI + Global Latino y El Salvador

El **EMBI** es la diferencia (**SPREAD**) entre las tasas de interés que pagan los bonos denominados en dólares, emitidos por países subdesarrollados, y los Bonos del Tesoro de Estados Unidos, considerados "libres" de riesgo.



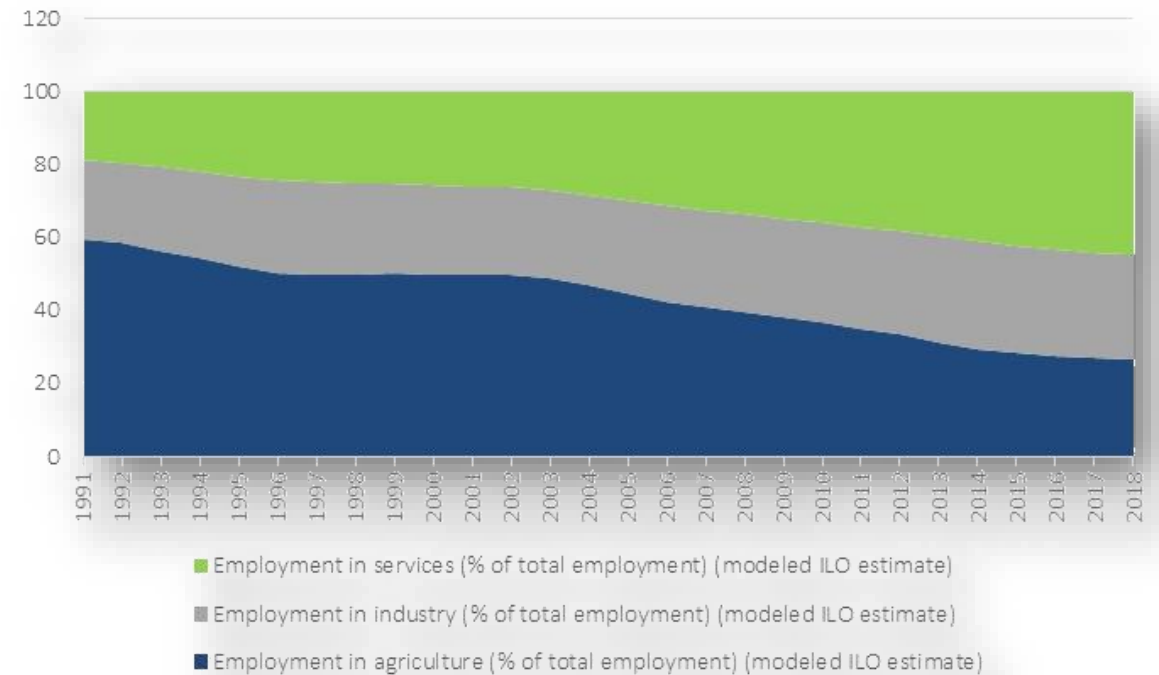
El Salvador se encuentra en una trampa de ingreso medio bajo de la renta per cápita y de exportación de productos de baja productividad.

SLV: APOORTE SECTORIAL EN EL PIB



(Banco Mundial, 2019)

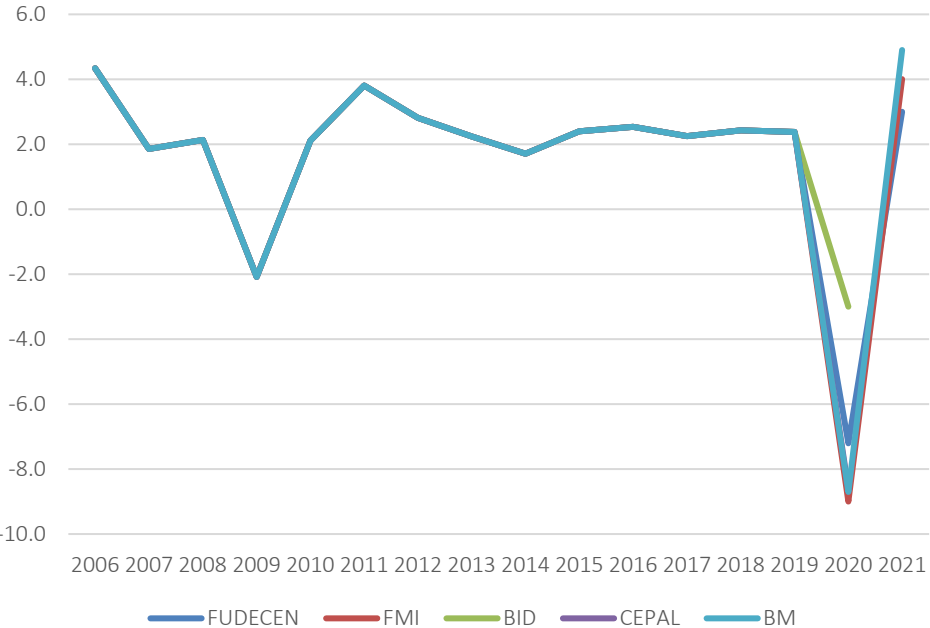
SLV: ESTRUCTURA DEL EMPLEO



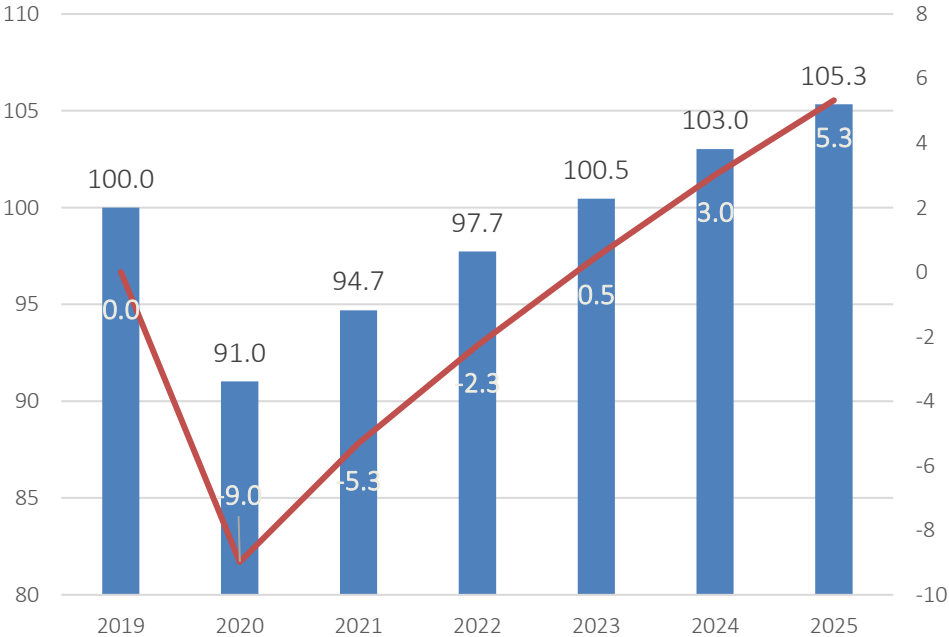
(Banco Mundial, 2019)

# Las perspectivas del crecimiento económico se derrumban en 2020 y se prevé una lenta recuperación en 2021

PREVISIONES ECONÓMICAS 2020 Y 2021



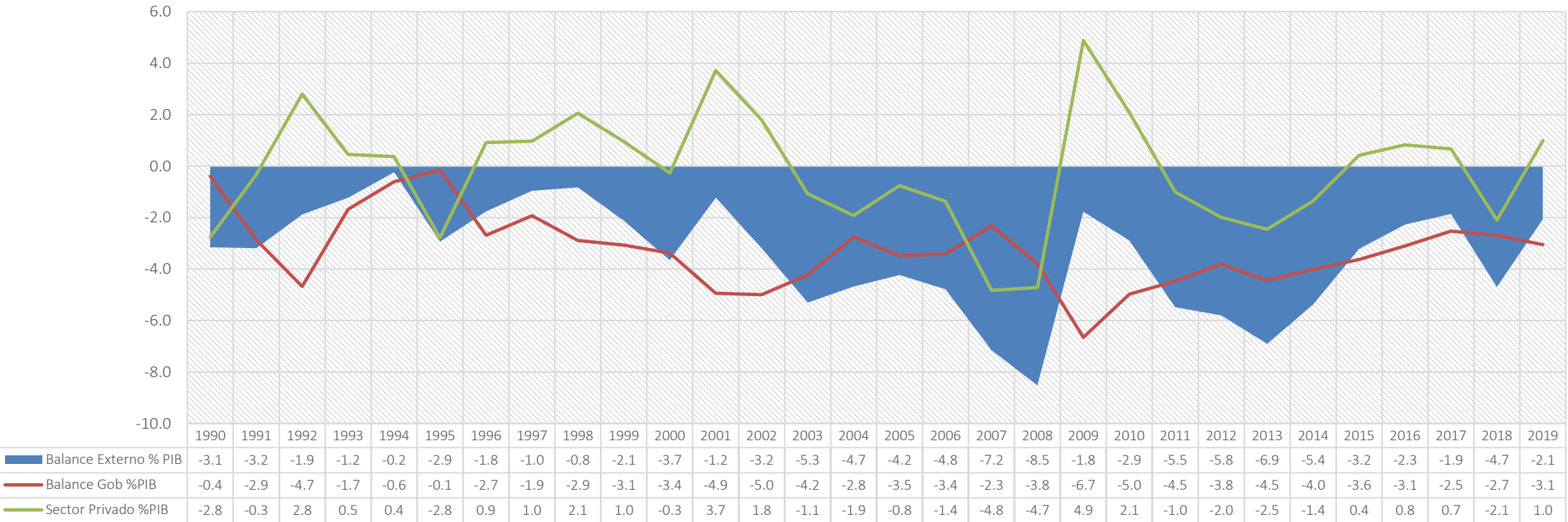
EL SALVADOR: NÚMEROS ÍNDICES DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS CONSTANTES AÑO BASE 2019=100 Y TASAS DE CRECIMIENTO RESPECTO A 2019



Nota: FMI, BID y proyecciones de FUDECEN. La proyección para 2020 del BID se obtuvo como promedio de los escenarios COVID-19 base y riesgo

# Balances financieros del sector público y privado. 1990-2019

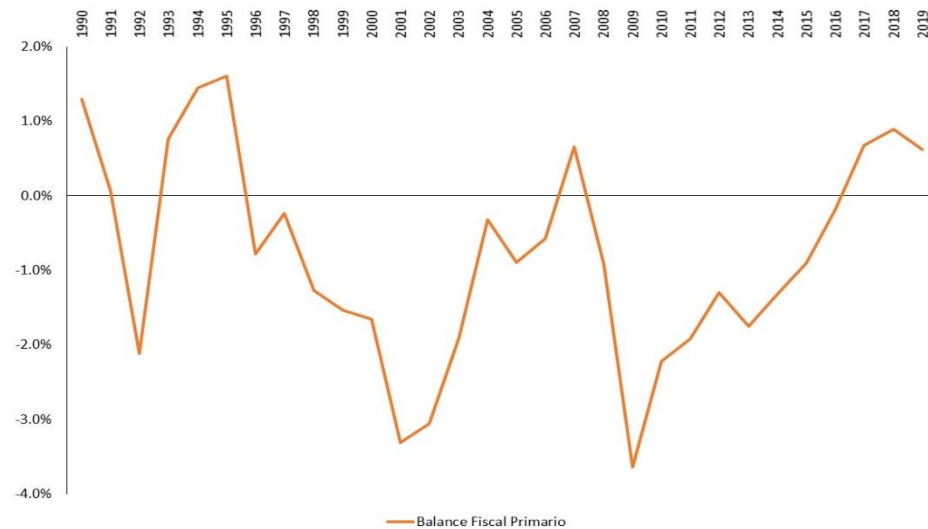
El sector público financia sus necesidades de inversión ( $I_g$ ) mediante su ahorro ( $S_g$ ) de igual manera el sector privado financia con sus ahorros ( $S_p$ ) las nuevas inversiones ( $I_p$ ). Si los ahorros no son suficientes se financian con ahorro externo ( $-S_e$ )



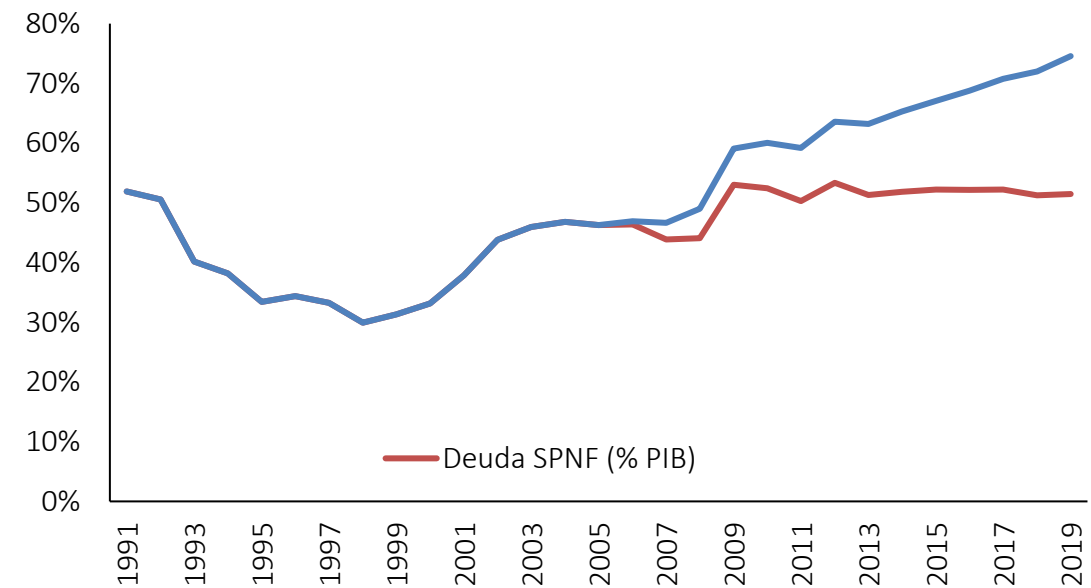
(BCR, 2020)

El déficit primario muestra dos períodos de autodeterminación y consolidación de la política fiscal en El Salvador. El primer periodo de autodeterminación fiscal comprende los 1995 a 2001 y la consolidación fiscal entre 2002 a 2007. El segundo período de autodeterminación comprende la recesión de 2008 a 2009 y un período de consolidación fiscal entre 2010 hasta 2018.

### DÉFICIT FISCAL PRIMARIO SPNF COMO % DEL PIB 1990-2019

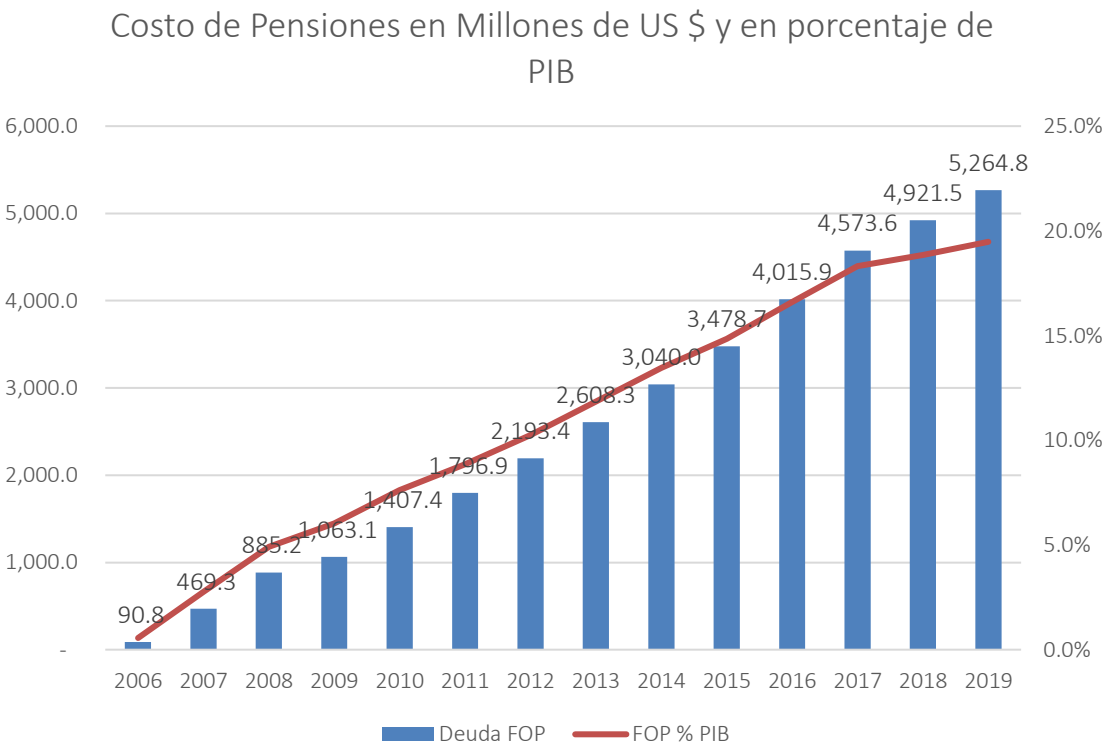
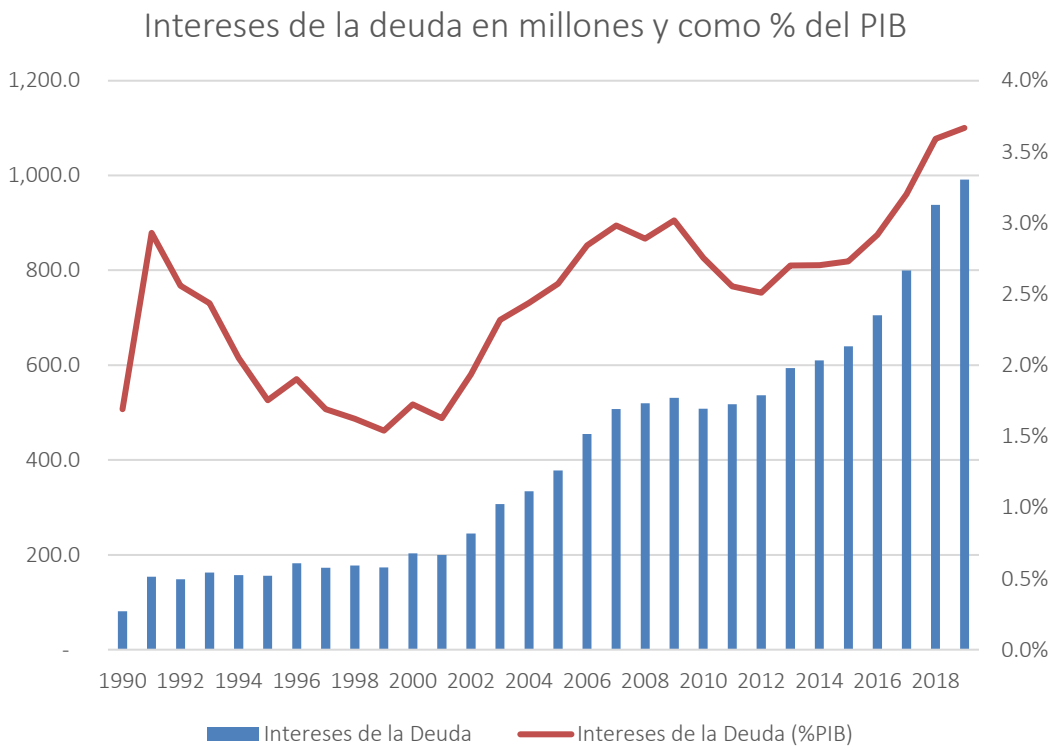


### DEUDA SPNF INCLUYENDO DEUDA DE PENSIONES 1991-2019 % DEL PIB



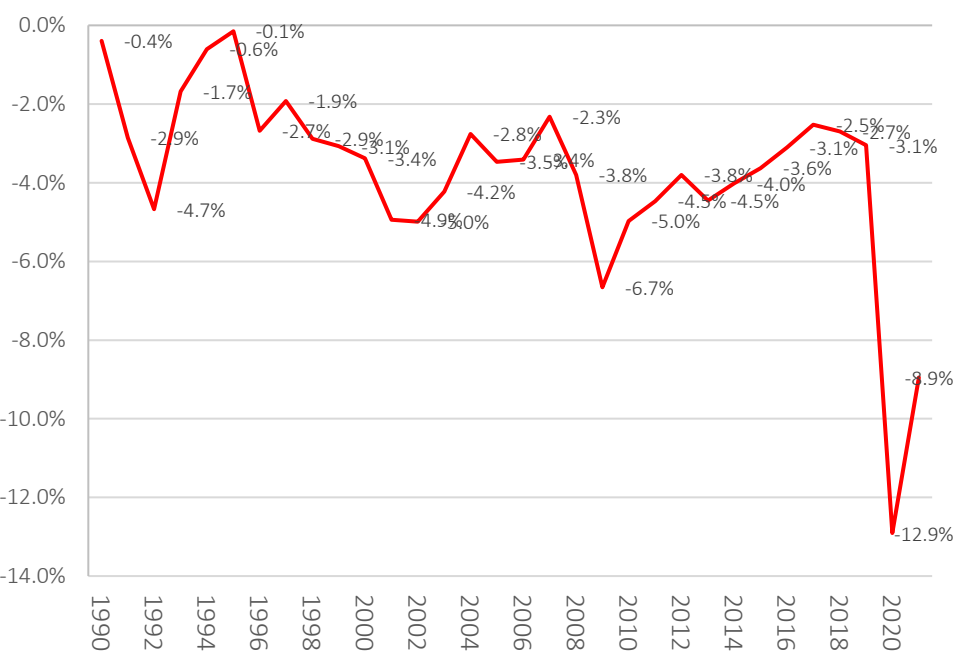


# El pago de intereses de la deuda pública se ha venido incrementando desde 2012 hasta alcanzar \$991 millones

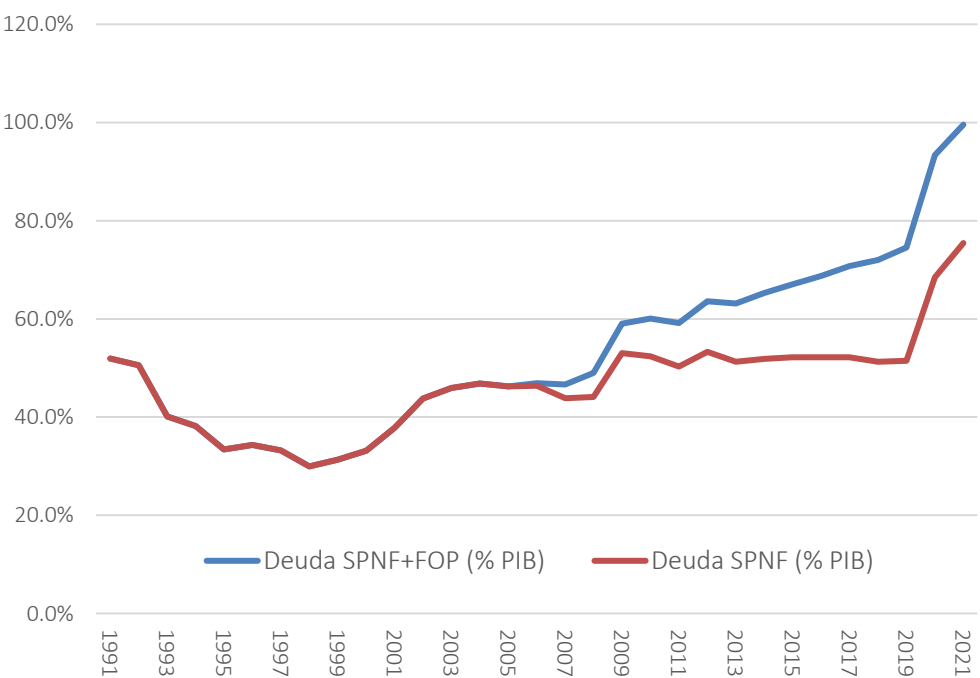


# Déficits fiscales se financian con ahorro externo e interno

DÉFICIT FISCAL SPNF INCLUYENDO GASTO EN PENSIONES 1990-2021 % DEL PIB



DEUDA SPNF CON Y SIN PENSIONES DE EL SALVADOR 1991-2021. % DEL PIB





Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN)

### 3. Plan de Desarrollo 2050: “Acuerdo Nacional por un pleno empleo y un crecimiento inclusivo en El Salvador”

Escenario económico mundial post-COVID-19 : ¿multilateralismo o Unilateralismo agresivo?

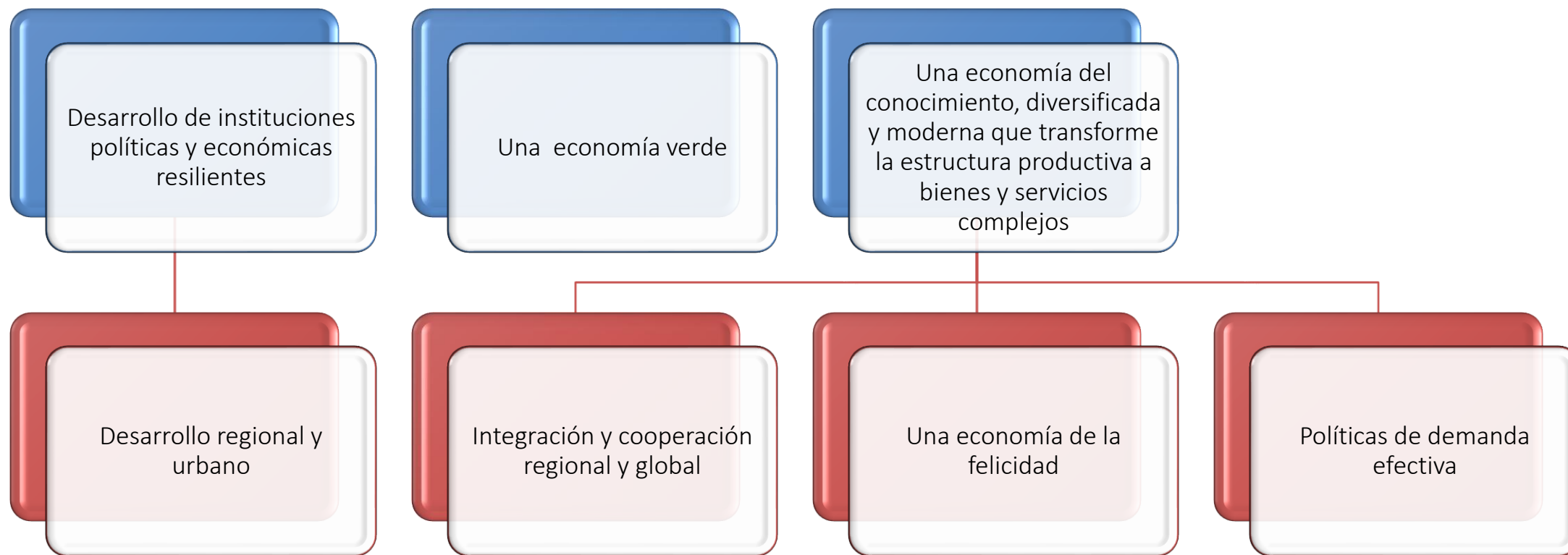


Objetivo: El Salvador se encuentre en el top 30 de los países desarrollados en 2050 con una renta per cápita de más de US\$ 39,068

## Pasos:

- Desarrollar un diagnóstico del modelo actual sobre la base del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a 2030 y continuar transitando hacia un modelo de desarrollo inclusivo en 2050.
- Contrastar la realidad del modelo actual respecto a la visión construida hacia 2030 y 2050.
- Analizar las tendencias económicas, sociales, medioambientales, alimentarias e institucionales de El Salvador a lo largo de su historia para detectar brechas de cumplimiento.
- Reducir las brechas territoriales mediante un desarrollo agropecuario y agroindustrial que genere oportunidades económicas a la población salvadoreña.

# Considerar en profundidad siete áreas de políticas clave



# Desarrollo de instituciones políticas y económicas resilientes

Debe partirse de un ambiente político cooperativo que contribuya a crear un clima de inversión más favorable. Junto a ello, es fundamental un Estado de derecho administrado por un Poder Judicial independiente, al lado de un pueblo capaz de inmiscuirse en un diálogo franco con sus representantes en el gobierno, con la garantía de elecciones libres y justas, y el control efectivo de la corrupción y el nepotismo.

El establecimiento de un acuerdo inter-temporal entre los actores sociales de El Salvador y evitar la implantación de reglas fiscales que contrasta del “[...] por qué algunos países son capaces de implementar políticas estables a lo largo del tiempo, pero a la vez suficientemente flexibles para adaptarse a las condiciones económicas cambiantes, mientras que otros países tienden a modificar sus políticas cada vez que cambia el panorama político, o deben recurrir a reglas altamente inflexibles e ineficientes para dar a las políticas cierta estabilidad y credibilidad”

“Los acuerdos inter-temporales son el mecanismo mediante el cual se evita el abuso del poder político por parte del líder de turno. Bajo este contexto, el juego político será más cooperativo y conducirá a políticas públicas más efectivas, más sostenibles y más flexibles frente a cambios en las condiciones económicas o sociales.” (Scartascini y otros, 2010, Pág. 6)

Este ambiente será propicio para el desarrollo de instituciones políticas y económicas resilientes que conformen una administración pública meritocrática y apoyen al sector productivo y a los trabajadores.

# Una economía verde

Se considera de importancia capital el enfoque en una economía verde, capaz de considerar que El Salvador tiene activos naturales relevantes, pero vulnerables: aire limpio y recursos hídricos, suelos de alta calidad, biodiversidad, etc. Se propone, así, la protección del medio ambiente y el esfuerzo mancomunado para atenuar los impactos negativos del cambio climático que presentan oportunidades y desafíos para El Salvador.

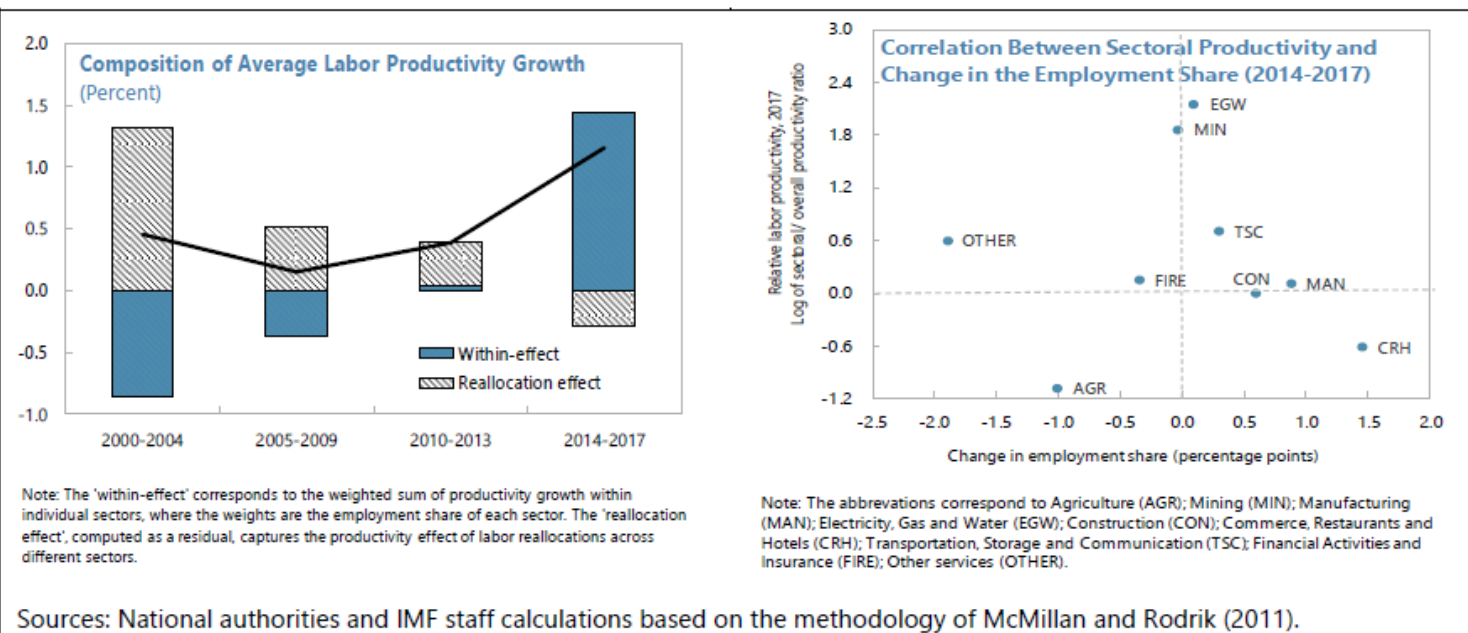
Una economía del conocimiento, diversificada y moderna que transforme la estructura productiva a bienes y servicios complejos: Transformación estructural y diversificación productiva

- Es el proceso por el cual los países cambian lo que producen y también cómo lo hacen, cómo pasan de actividades de baja productividad y bajos salarios a actividades de alta productividad y altos salarios.
- Cambio en la estructura, específicamente una declinación en la cuota del empleo en agricultura.
- Una actualización y diversificación de la producción y la canasta exportadora.



## Efectos de la implantación de la política de diversificación y transformación estructural desde 2014 a 2019

“El personal técnico recomienda continuar con la implementación de la política de desarrollo, diversificación y transformación productiva ya que, en los últimos años, puede haber apoyado aumentos en el crecimiento de la productividad laboral y la reasignación de la mano de obra del sector agrícola de baja productividad a otros sectores como la manufactura “ (Pág. 16)



# Integración y cooperación regional y global

El multilateralismo se refiere a la cooperación o coordinación entre estados-nación y requiere que respetemos la soberanía nacional cuando las políticas tienen efectos secundarios limitados, de modo que pueda ayudar a gestionar mejor estos efectos cuando sea necesario.

Debemos trabajar para un esfuerzo conjunto por parte de todos los países para superar el virus y construir una comunidad global de salud para todos

La política exterior de El Salvador debe basarse en el multilateralismo donde el bien común de los ciudadanos es la finalidad en las relaciones entre los países y no convertirse en instrumento geopolítico o “patio trasero”

Solicitar a China el establecimiento de un mecanismo de cooperación para que los hospitales chinos se emparejen con los hospitales salvadoreños

La Comisión Nacional de Salud (CNH) china ha elaborado soluciones de diagnóstico, tratamiento, prevención y control, las ha traducido a tres idiomas y las ha compartido con más de 180 países y más de 10 organizaciones internacionales y regionales.

# Políticas de demanda efectiva

El bienestar de los hogares depende de las decisiones tomadas por las élites y el Estado:

1) la decisión de las empresas privadas de ampliar sus capacidades productivas (es decir, la demanda de inversión y la contratación de trabajadores);

2) la decisión del Estado de gastar su dinero de los impuestos en bienes excedentes (es decir, la demanda del gobierno);

3) la decisión del Estado de transferir ingresos de la clase capitalista a la clase trabajadora;

4) la decisión del Estado de proporcionar bienes públicos al precio más bajo que son producidos por empresas privadas, y;

5) las decisiones del Estado de emplear trabajadores en el sector gubernamental (por ejemplo, un programa de empleo de último recurso).

**La demanda efectiva (1, 2 y 5)** junto con el **Estado de Bienestar (3 y 4)** son requisitos para el acuerdo nacional (Jo, 2012).

Entrando en el campo monetario, se sostiene en esta propuesta para el abordaje de la crisis económica la revisión de la dolarización.

Por ella, El Salvador es más vulnerable a las recesiones internacionales, no puede atenuar la transmisión a la economía mediante la manipulación del tipo de cambio nominal, como la mayoría de los países que poseen sus propias monedas y mantienen intacto sus políticas monetarias, crediticias, cambiarias y macroprudenciales.

El régimen monetario actual es la vuelta al patrón oro. Solo es posible gestionarlo a través de la deflación de precios internos, la caída de los salarios que deben adaptarse a los precios externos, con efectos en altos índices de desempleo y sub-empleo, y una gran incertidumbre para los trabajadores.

Hemos visto que se termina anulando la política fiscal existente en este régimen monetario en una recesión internacional o un choque interno, por lo que la dolarización es un callejón sin salida con espacios corto de autodeterminación fiscal (un año) seguido de muchos años de ajuste fiscal que afecta el empleo y el ingreso disponible de los hogares (Izurrieta, 2001 y 2003).

# Gracias por su atención...

Escenario económico mundial post-COVID-19 :  
¿multilateralismo o Unilateralismo agresivo?

